

## **Информационная записка**

### **Развитие инновационной деятельности в Курганской области**

Современная экономическая ситуация диктует острую необходимость повышения инновационной активности предприятий, гибкой переориентации их производств на выпуск конкурентоспособной продукции, которая будет востребована в меняющихся условиях рынка.

Приведу несколько цифр. Уровень износа производственного оборудования промышленных предприятий Курганской области на сегодняшний день составляет в обрабатывающей промышленности 53%, в энергетике — 84%, в добывающей — 29%. Расходы предприятий на технологическое обновление сокращаются. Таким образом, очевидно, что производственные фонды промышленных предприятий практически не обновляются, наблюдается тенденция снижения затрат на обновление оборудования.

Для Зауралья инновационная деятельность выступает обязательным условием и важнейшим ресурсом повышения собственного социально-экономического потенциала, что заложено в разработанной Стратегии развития Курганской области до 2020 года.

Согласно Стратегии развития Курганской области до 2020 года развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий является стратегическим приоритетом развития Курганской области и должно способствовать построению инновационно развитого общества, интегрированного в мировую экономику за счет формирования на территории Курганской области идеологии инновационной культуры, обеспечивающей инновационное развитие во всех сферах ее жизнедеятельности, повышения интеллектуальной капитализации как основы социально-экономического развития Курганской области.

Важнейшими задачами инновационной политики являются:

- создание региональной инновационной системы Курганской области;

- создание Курганского научного центра Уральского отделения Российской академии наук как основы дальнейшего развития научной и инновационной деятельности, которая позволит обеспечить интеграцию науки, образования, промышленного и агропромышленного комплекса, перехода к инновационной экономике;

- создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, технопарки и т.п.), сети организаций по оказанию консалтинговых услуг в области инновационной деятельности, содействие созданию и развитию малых инновационных предприятий в научно-технической сфере;

- создание системы подготовки кадров для осуществления инновационной деятельности;

- формирование территорий ускоренного инновационного развития на базе имеющегося научного и промышленного потенциала посредством организации региональных социально-производственных комплексов (кластеров), которые охватывали бы весь производственный цикл от научной идеи, подготовки кадров, производства продукта (товара или услуги) до транспортировки и организации дилерской сети. Например, в сельском хозяйстве, организация агропромышленного кластера, связывающего между собой поставщиков и переработчиков сельхозпродукции, в том числе из соседних регионов и сопредельных государств, а также научный сектор (в плане разработки, совершенствования и внедрения новых технологий в практику сельхозпроизводства).

Достижение главной цели предполагается осуществить в последовательно-параллельном режиме. Здесь возможно условно

выделить 3 этапа.

**I этап – 2009-2011 гг.** – построение инновационной системы и формирование инновационного ядра экономики региона.

**II этап – 2011-2015 гг.** – переход к расширенному воспроизводству инноваций, укрепление позиций области на рынках высокотехнологичной продукции.

**III этап – 2016-2020 гг.** – построение инновационной экономики области.

Основой инновационной деятельности области является ее инновационный потенциал. Несмотря на резко сократившуюся за последние годы востребованность науки, Курганская область располагает научным и научно-техническим потенциалом, создающим объективные предпосылки для перехода региона на инновационную модель развития.

Академическую науку представляют 3 организации: Курганский филиал Института экономики УрО РАН, Институт машиноведения УрО РАН (отдел механики транспортных машин), ГНУ "Курганский научно-исследовательский институт сельского хозяйства".

В Курганской области функционируют 14 отраслевых организаций, в том числе ФГУН "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" им. академика Г.А. Илизарова", ГНУ "Шадринская сельскохозяйственная опытная станция" им. Т.С. Мальцева, ГУ "Клинический центр гастроэнтерологии", 11 проектно-конструкторских и проектно-изыскательских организаций, осуществляющих внедренческую деятельность по широкому спектру направлений.

Развитие научно-технической и инновационной деятельности в значительной мере зависит от качества подготовки специалистов. В регионе функционируют 7 ВУЗов, в том числе 3 государственных и

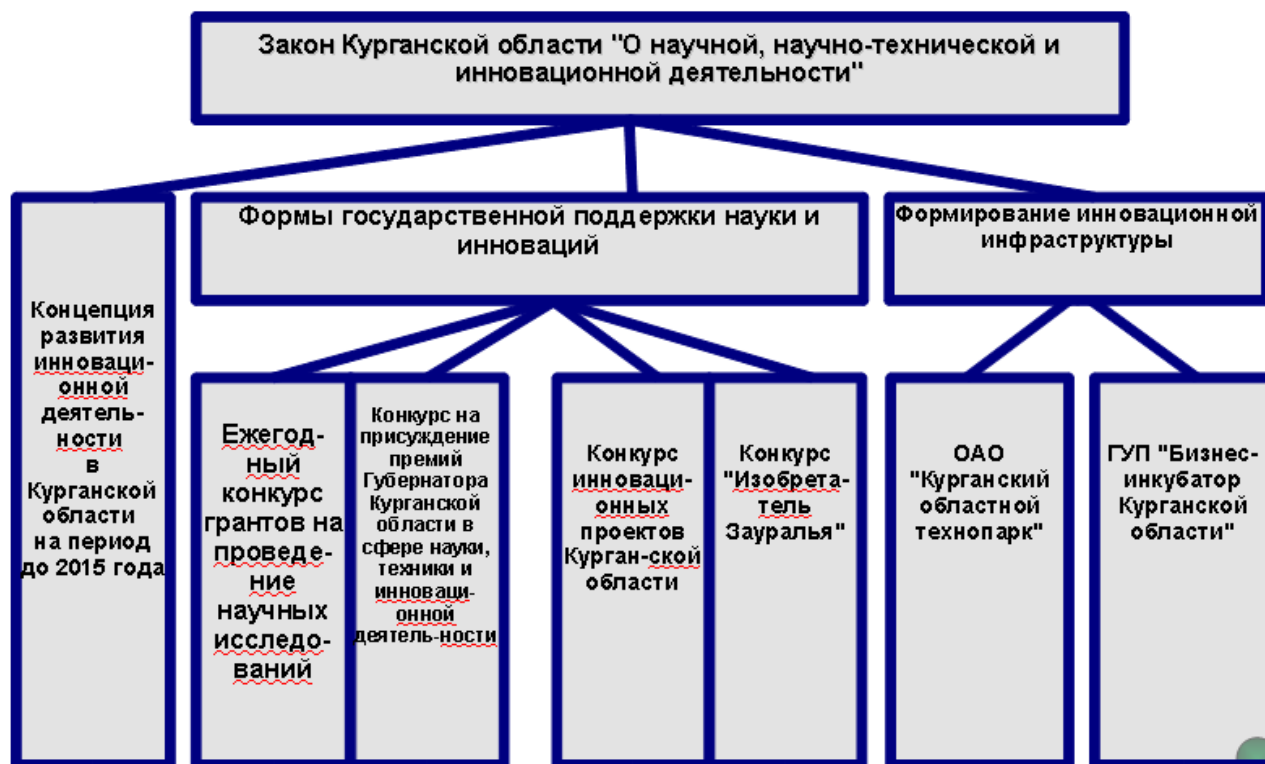
обучается около 30 тыс. человек. ВУЗы области обеспечивают подготовку квалифицированных кадров по более 100 специальностям.

Подготовка аспирантов ведется в 4 организациях – ФГУН "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" им. академика Г.А. Илизарова", Курганский государственный университет, Курганская сельскохозяйственная академия им Т.С. Мальцева, Шадринский государственный педагогический институт. В общей сложности по 32 специальностям обучается свыше 300 человек.

За время существования зауральской науки сформировалось несколько научных школ по различным направлениям, таким как:

- разработка ресурсосберегающего и адаптивно-ландшафтного земледелия на основе учения академика Т.С.Мальцева,
- разработка эффективной системы кормления сельскохозяйственных животных,
- разработка бесступенчатой механической передачи, не имеющей мировых аналогов, которая может применяться на транспортных, тяговых колесных и гусеничных машинах различного назначения,
- клапанная гастроэнтерология, предусматривающая применению имплантатов с памятью формы при лечении заболеваний органов желудочно-кишечного тракта,
- разработка и совершенствование метода чрескостного остеосинтеза академика Г.А. Илизарова для лечения патологии опорно-двигательной системы.

Эти традиционные направления, которые основаны на прочном теоретическом фундаменте, поступательно развиваются и совершенствуются.



В Курганской области действует законодательная база:

Закон Курганской области "О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области от 27 марта 2000 года №302,

постановление Правительства Курганской области от 13.12.2010г. №597 "О целевой программе Курганской области "Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области на 2011-2013 годы",

распоряжение Администрации (Правительства) Курганской области от 21.02.2006г. №59-р "Концепция развития инновационной деятельности в Курганской области на период до 2015 года",

распоряжение Правительства Курганской области от 2 декабря 2008 года №488-р "О Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года" раздел "Развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий",

указ Губернатора Курганской области от 23.06.2006г. №193 "О Координационном совете по научной, научно-технической и

инновационной деятельности при Губернаторе Курганской области",

указ Губернатора Курганской области от 05.05.2005г. № 119 "О премиях Губернатора Курганской области в сфере науки, техники и инновационной деятельности",

постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 11.07.2006г. № 246 "О конкурсе инновационных проектов Курганской области",

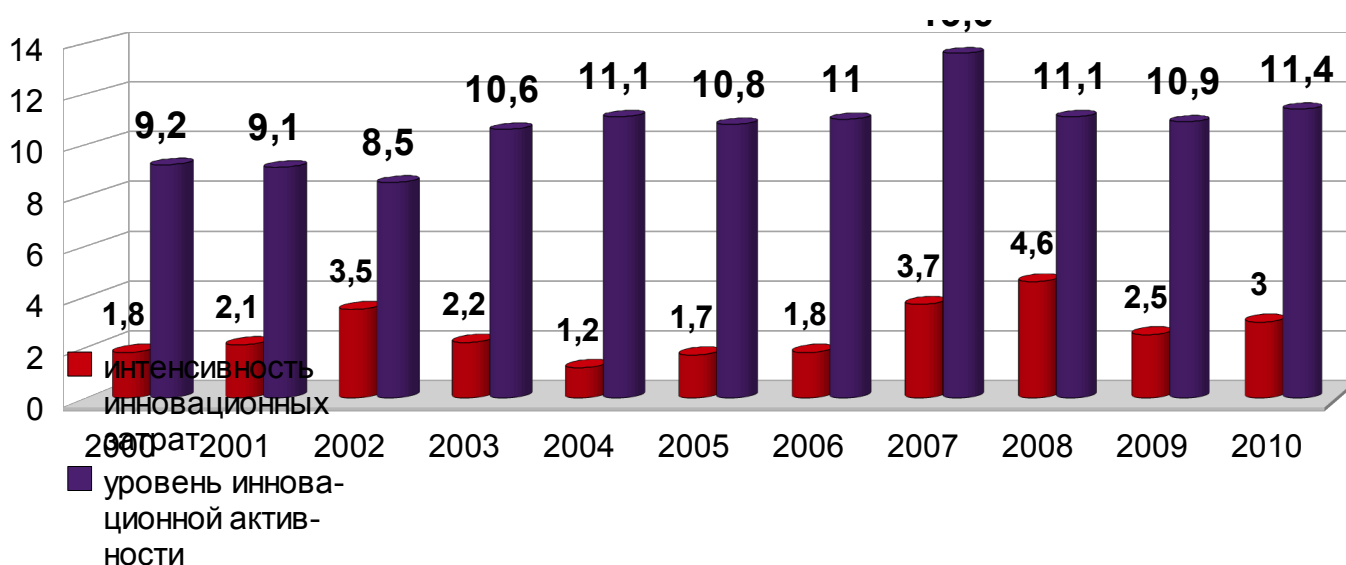
распоряжение Правительства Курганской области от 23.07.2008г. №235-р "Об ежегодном конкурсе грантов на проведение научных исследований",

распоряжение Правительства Курганской области от 22.12.2008г. №529-р "Об организации областного конкурса "Изобретатель Зауралья",

постановление Правительства Курганской области от 15.09.2008г. №387 "О создании открытого акционерного общества "Курганский областной технопарк".

Что касается показателей инновационной деятельности, то на сегодняшний день картина такова.

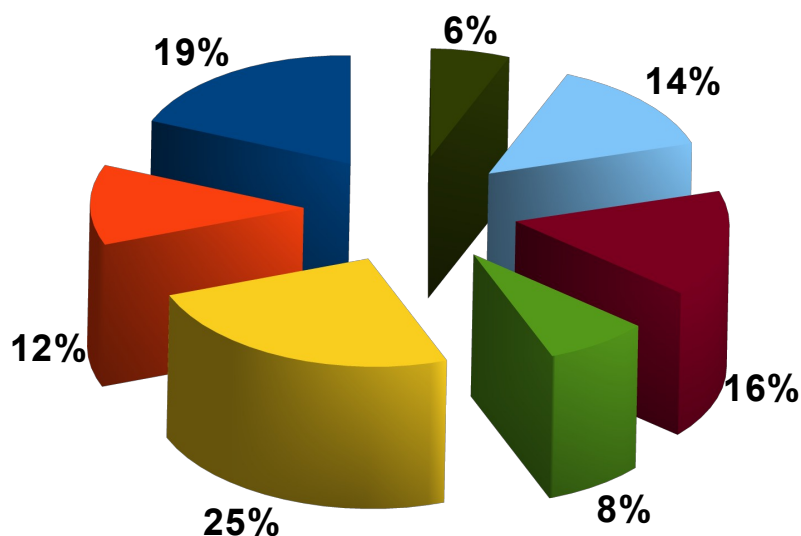
В общем массиве результаты инновационной деятельности остаются невысокими.



В 2010 году инновационная активность в Курганской области возросла по сравнению с предыдущим годом с 10,9 до 11,4%.

Интенсивность инновационных затрат в истекшем году по сравнению с 2009 годом по области тоже имеет тенденцию к увеличению – соответственно с 2,5% до 3%.

Структура видов инновационной деятельности в Курганской области представлена на схеме.



- |   |   |                                     |                                 |
|---|---|-------------------------------------|---------------------------------|
| ■ Исследование и разработка новых продуктов | ■ Проектирование и дизайн новых продуктов | ■ Приобретение машин и оборудования | ■ Приобретение новых технологий |
| ■ Приобретение программных средств          | ■ Другие виды                             | ■ Обучение персонала                |                                 |

В общем числе видов инновационной деятельности, как и в предыдущем году, преобладали приобретение машин и оборудования (25% организаций), исследование и разработка новых продуктов, услуг, производственных процессов (19%) и приобретение программных средств (16%). Не уделено должного внимания таким важным видам инновационной деятельности как приобретение новых технологий (8%) и обучение персонала (6%).

Приведенные данные свидетельствуют о недостаточно высокой инновационной активности. При условии четкой координации инновационной деятельности есть возможность активизации инновационной деятельности и повышения ее результативности.

В Зауралье сейчас действует ряд предприятий, передовой опыт которых следует перенять многим организациям области.

ООО "Предприятие "Сенсор" вышло на наноуровень обработки деталей, что обеспечивает высочайшее качество продукции.

ООО "Курганмашинжиниринг" занимается разработкой и производством комплекса уникальных машин, предназначенных для ремонта магистральных трубопроводов.

На предприятии ООО "Теллур" разработана и внедрена технология получения химически чистых материалов, применяемых, в том числе, при изготовлении термоэлектрических модулей.

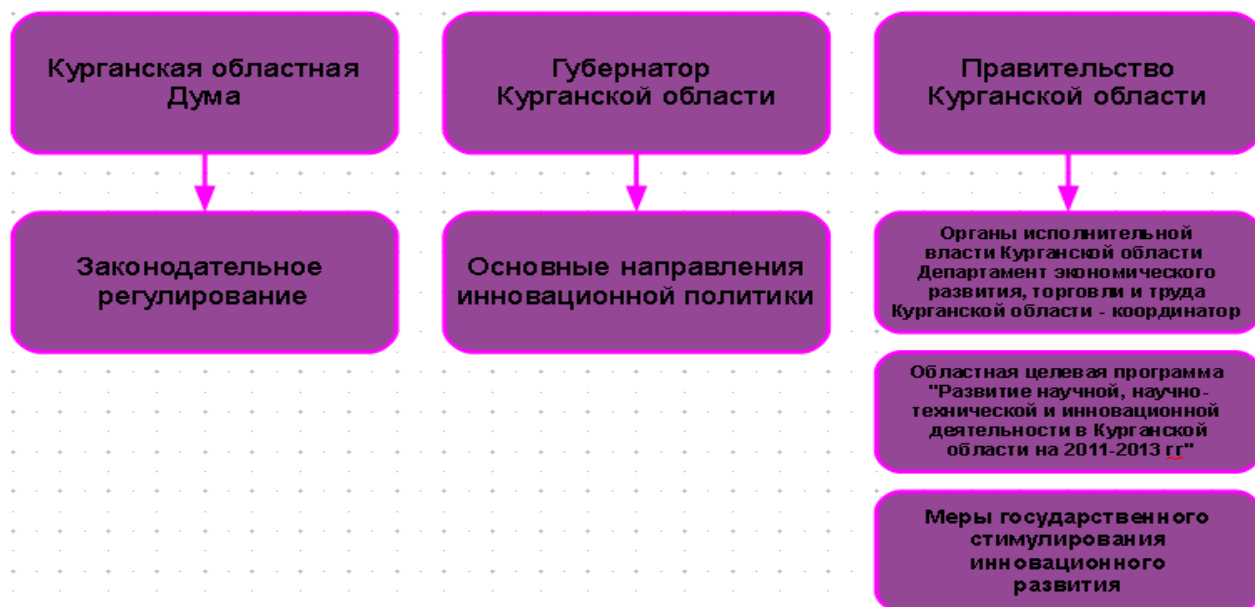
ООО "Агрокоммерция" Шадринского района в 2010 году, используя интегрированную систему защиты растений, получило зерновых 23,2 центнера с гектара (по области 8,3 ц/га).

ЗАО "Агрофирма "Боровская" внедрило в производство 27 новых видов полуфабрикатов из мяса птицы.

В прошлом году 34 сельскохозяйственных предприятия использовали космические технологии в агропромышленном производстве, экономический эффект от их применения составил 5,2 млн.рублей.

Есть еще много таких примеров в различных отраслях экономики области, но все равно их крайне недостаточно, чтобы можно было говорить о значительном технологическом прорыве.

Распределение полномочий, связанных с государственным управлением инновационными процессами.



В соответствии с Законом Курганской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области» распределение полномочий, связанных с государственным управлением инновационными процессами, между различными ветвями власти и конкретными государственными институтами осуществляется следующим образом:

**Губернатор** области определяет важнейшие направления разработки и проведения региональной инновационной политики.

**Курганская областная Дума** - осуществляет законодательное регулирование инновационной сферы.

**Органы исполнительной власти**, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление, несут ответственность за разработку и реализацию инновационной стратегии и областной целевой программы инновационного развития, основных направлений инновационного развития, определенных Концепцией развития инновационной деятельности в Курганской области на период до 2015 года. Координатором этой деятельности выступает Департамент

экономического развития, торговли и труда Курганской области.

С целью создания благоприятной среды в отношении инновационной деятельности, усиления государственного регулирования и поддержки научных исследований, обеспечения ускорения процессов интеграции научной, образовательной и производственной деятельности в Курганской области Правительством Курганской области утверждена областная целевая программа «Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области на 2011 — 2013 годы», в которой определены основные механизмы реализации региональной инновационной политики.

Действенным рычагом управления инновационными процессами является государственное стимулирование инновационного развития.

Государственное стимулирование инновационных процессов.



Оно включает в себя как минимум 6 направлений:

- поддержка инновационного малого и среднего бизнеса,

- предоставление налоговых льгот,
- предоставление государственного имущества во владение или пользование,
- производственно-технологическая поддержка,
- финансирование процессов подготовки и повышения квалификации специалистов,
- целевое финансирование НИОКР и ряд других.

Из перечисленных направлений на сегодняшний день в Курганской области господдержка осуществляется только в сфере малого и среднего инновационного предпринимательства.

Подробнее остановлюсь на роли малого и среднего предпринимательства в инновационной экономике.

Структурной особенностью российской экономики является то, что в ней доминируют крупные компании. Однако, лидируя по доле инновационно активных предприятий в общем числе предприятий и по абсолютным показателям производства инновационной и новой для рынка продукции, крупные компании значительно уступают по интенсивности инновационных процессов малым и средним предприятиям, так как по доле инновационной продукции и доле новой продукции в выручке средние и малые предприятия значительно превосходят крупные.

Следовательно, в системе поддержки инновационных процессов важнейшую роль играет поддержка малого и среднего бизнеса, вклад которого составляет не менее 20% от совокупного объема ВВП России.

Именно сфера малого и среднего предпринимательства, через создание новых субъектов предпринимательства, новых рабочих мест, повышение эффективности своей деятельности позволила уверенно противостоять кризисным явлениям в 2009 году. В настоящее время около 30% экономически активного населения Курганской области

трудятся в этой сфере.

Необходимость создания благоприятных условий для развития инновационного малого и среднего предпринимательства в Курганской области обусловлено инновационной структурой экономики региона с большой долей в обрабатывающих производствах. Правительство Курганской области целенаправленно решает вопросы построения эффективной системы инновационной деятельности, через объединение необходимых условий ее функционирования: нормативно-правовое обеспечение - инфраструктура поддержки инноваций — благоприятная бизнес-среда.

В течение последних лет в Курганской области сформированы основные элементы инновационной инфраструктуры:

На региональном уровне	ОАО "Курганский областной технопарк"
	ГУП "Бизнес-инкубатор Курганской области"
На уровне высших учебных заведений	Технопарк Курганского государственного университета
	Технопарк Курганского филиала Академии труда и социальных отношений (Социальный технопарк)
	Бизнес-инкубатор Курганского государственного университета
	Бизнес-инкубатор Курганской государственной сельскохозяйственной академии
	Бизнес-инкубатор Шадринского государственного педагогического института
На уровне средних специальных учебных заведений	Ресурсные центры
На муниципальном уровне	Информационно — консультационный центры в каждом муниципальном образовании, городском округе и районе

Основным звеном в этой работе стало открытое акционерное общество «Курганский областной технопарк». Технопарк Курганской области создавался с ориентацией на основных потребителей инноваций - высокотехнологичные промышленные предприятия, а также субъекты инновационного малого и среднего предпринимательства Курганской области. Именно поэтому учредителем ОАО "Курганский областной технопарк" выступил один из лидеров высокотехнологичного машиностроения Курганской области — ОАО "НПО "Курганприбор". Создание Технопарка в форме открытого акционерного общества обусловлено тем, что такая структура наиболее эффективна с точки зрения выстраивания взаимодействия с бизнесом.

Научно-техническим советом технопарка принята программа развития технопарка, куда вошли несколько инновационных проектов, по которым прорабатываются вопросы по их реализации, в том числе по линии государственно-частного партнерства.

Кроме того, Курганский областной технопарк осуществляет работу по патентованию, тем самым решая задачи по защите интеллектуальной собственности.

Впервые в 2010 году проведен конкурс грантов на создание инновационных компаний. Из 18 претендентов путем всесторонней оценки и экспертизы проектов были отобраны 13 лучших, которые получили гранты в размере 480 тыс. руб. каждый. Малые инновационные компании созданы в рамках федерального закона №217-ФЗ. Все поддержанные идеи имеют высокую степень коммерциализации, а часть из них уже готова к производству инновационной продукции, 11 проектов являются якорными резидентами областного технопарка.

Перспективами развития ОАО "Курганский областной технопарк" рассматриваются — создание Учебно-демонстрационного центра,

Центра кластерного развития, Центра прототипирования и дизайна, а также разработка и реализация кластерных проектов, объединяющим звеном в которой выступают субъекты малого и среднего предпринимательства.

Организации при высших учебных заведениях в первую очередь занимаются генерированием инновационных идей, используя собственный серьезный научный потенциал, а также поиском научных разработок в различных сферах и работают с авторами этих идей по возможности их коммерциализации.

Результатом этой работы станет формирование единой информационной среды в области инноваций, основа которой уже заложена в виде сайта Курганского областного технопарка ([www.technopark45.ru](http://www.technopark45.ru)).

Продолжением этой работы станет создание инновационного портала Курганской области, который включит в себя не только характеристику инновационного потенциала Курганской области но и даст возможность наладить информационный обмен между субъектами инновационной деятельности.

За последние годы с двух до одиннадцати расширен перечень видов поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках областной программы поддержки малого и среднего предпринимательства и существенно увеличено финансирование этих мероприятий. Приняты нормативные документы, облегчающие доступ предпринимателей к государственному и муниципальному имуществу, а также сокращено административное воздействие на бизнес. Меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства скорректированы в сторону усиления поддержки именно инновационного предпринимательства.

Из года в год увеличивается доля средств, направляемых на

поддержку инновационного направления в общем объеме средств направляемых на поддержку малого и среднего предпринимательства. За три года этот показатель увеличился с 10,5% в 2008 году до 22% по итогам 2010 года (план 2011 года — более 20 млн. руб. на поддержку инновационного малого бизнеса).

В деятельности таких организаций инфраструктуры как Гарантийный Фонд, Фонд микрофинансирования установлен четкий приоритет — поддержка инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 20% от общего объема оказанных услуг этими организациями.

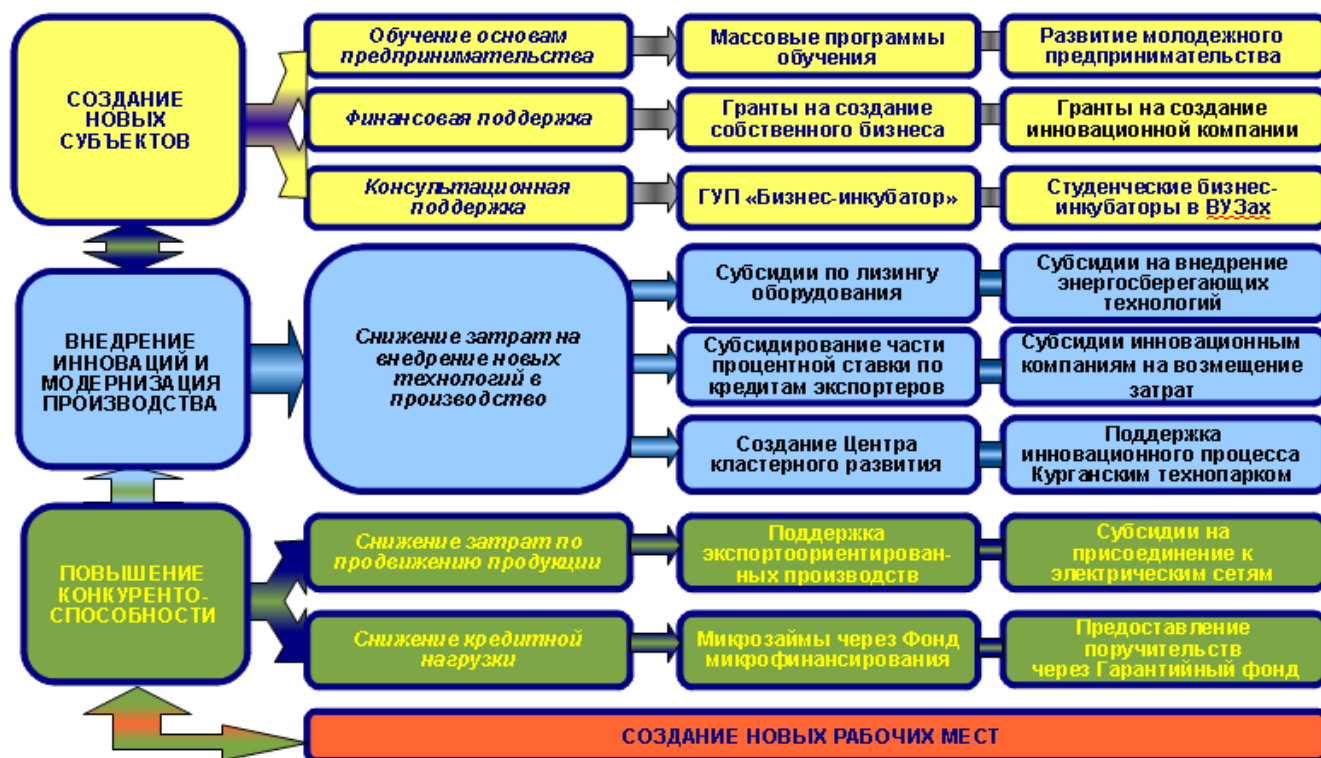
Остается актуальным ряд факторов, препятствующих осуществлению инноваций:

- низкий спрос на инновационную продукцию,
- низкий уровень инновационного мышления руководителей предприятий,
- слабая система стимулирования инновационных предприятий.

Механизмы решения указанных проблем прописаны в целевых программах Курганской области:

"Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области на 2011-2013 годы", которая предусматривает совершенствование нормативно-правовой базы инновационной деятельности, интеграцию научного, образовательного и производственного технологического потенциала, формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности, стимулирование предприятий и организаций к разработке и освоению инноваций.

"О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области на 2009 - 2011 годы", реализация мероприятий программы отражена в схеме:



Наибольшая часть преференций предназначена для развития инновационного малого и среднего предпринимательства, как то: гранты на создание инновационной компании, создание Центра кластерного развития, субсидии на внедрение энергосберегающих технологий, субсидии инновационным компаниям-экспортерам на возмещение части процентной ставки по кредитам и другие мероприятия.

При реализации мероприятий указанных программ ожидаются следующие результаты:

- увеличение количества рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства на 2000 мест ежегодно,
- увеличение числа малых инновационных предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, на 60 единиц,
- увеличение уровня инновационной активности предприятий и организаций Курганской области до 13% (в 2010 году 11,4%),
- увеличение общего объема инновационных товаров, работ и услуг на 490 млн. рублей.

Очевидно, что в полной мере мероприятия по активизации инновационной деятельности могут быть реализованы в рамках системы, объединяющей всех участников инновационного процесса, то есть в рамках инновационной инфраструктуры, причем при формировании оптимальной модели инновационной инфраструктуры.

Инновационная структура Курганской области.



На схеме розовым цветом обозначены элементы инфраструктуры, над созданием которых работа уже ведется, красным цветом — структуры, которые еще предстоит создать для эффективного развития региональной инновационной инфраструктуры.

Таким образом, наименьшая готовность наблюдается в сфере материальной базы инфраструктуры. Вопросы создания индустриальных парков, производственных площадок, формирования станочного парка предстоит решать совместными усилиями с использованием всех возможностей, предоставленных действующим законодательством.

Отдельно хотелось бы остановиться на совершенно новых элементах инфраструктуры — Центре кластерного развития и Центре прототипирования и промышленного дизайна.

Центр кластерного развития создается с целью выявления приоритетных кластеров и разработки кластерной политики Курганской области, организации взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, учреждениями образования и науки и участниками кластера, обеспечения формирования благоприятных условий развития кластеров, развития инженерной и транспортной инфраструктуры с учетом задач развития кластеров. В Курганской области уже существует необходимость формирования целого ряда кластеров, таких как:

- научно-образовательного кластера инновационных инициатив;
- производства и реализации импортозамещающего инструмента;
- литейно-заготовительного производства;
- энергосберегающих технологий в сельскохозяйственном производстве;
- энергосберегающих технологий и альтернативной энергетики на базе возобновляемых источников энергии в энергетике и ЖКХ.

Центр прототипирования и промышленного дизайна необходим для создания условий для разработки инновационной продукции субъектами малого и среднего предпринимательства и подготовки серийного производства, решения проектно-конструкторских и дизайнерских задач, производства единичных образцов и малых серий деталей из пластмасс по стереолитографическим моделям и многих других.

С целью осуществления координации и согласования деятельности всех субъектов региональной инновационной системы, органов государственной власти и вузов области, в настоящее время

разрабатывается **Инновационный меморандум**.

Инновационный меморандум Курганской области.



Меморандумом определяются целевые индикаторы инновационной деятельности вузов, технопарков, бизнес-инкубаторов, научных организаций и органов власти Курганской области, зоны ответственности и механизмы взаимодействия сторон. Это даст возможность массовой коммерциализации результатов научных разработок и расширит участие внебюджетных источников в финансировании исследовательского и учебного процессов.

Уже есть положительный опыт действия инновационного меморандума, например, в Республике Татарстан. Он разработан на 3 года, в рамках его реализации ведется мониторинг инновационной деятельности участников меморандума, ежегодно готовится доклад Правительству Республики Татарстан об итогах реализации целевых программ и меморандума.

В Курганской области предполагается поэтапная реализация

инновационного меморандума. На первом этапе его участниками станут органы исполнительной власти, организации инновационной инфраструктуры и вузы. По мере реализации меморандума его сфера будет расширяться за счет привлечения научных организаций и малых инновационных предприятий.

Идея о разработке Меморандума возникла потому, что вузы пока не в состоянии самостоятельно встроиться в предложенную Правительством Российской Федерации систему государственной поддержки инновационной деятельности высших учебных заведений. Реализация Меморандума подтолкнет вузы к более активному участию в инновационном процессе, а органы исполнительной власти получат возможность наработки новых механизмов взаимодействия и создания новых форм государственной поддержки научных разработок.

Таким образом, учитывая наличие сильных сторон и развивая доступные возможности Курганской области необходимо развивать следующие направления:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы инновационной деятельности на федеральном и региональном уровне.

2. Развитие традиционных для региона сфер деятельности и поддержка наукоемких производств по новым перспективным направлениям, расширение рынка сбыта их продукции.

3. Стимулирование хозяйствующих субъектов области к разработке и освоению инноваций.

4. Организация эффективного взаимодействия всех участников научно-инновационной сферы.

5. Установление и развитие научно-технического сотрудничества с другими регионами и странами.

6. Организация мониторинга, широкой пропаганды успехов и опыта работы в научно-инновационной сфере.

7. Точки роста и инновационного развития, позволяющие сформировать инновационные научно-производственные кластеры.

Основные задачи по развитию инновационной инфраструктуры на ближайшую перспективу.



Развитие инноваций в ближайшую перспективу будет осуществляться по следующим направлениям:

- разработка законов Курганской области "Об инновационной политике в Курганской области", "О кластерной политике в Курганской области";

- разработка системы мониторинга инновационной деятельности в Курганской области;

- создание центра кластерного развития и центра прототипирования и дизайна, учебно-демонстрационного центра;

- проведение конкурса грантов на создание малой инновационной компании (в рамках реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства);

- создание инновационного портала Курганской области, отражение развития инновационной деятельности на сайтах муниципальных образований;

- проведение областной ярмарки инновационных проектов.